**Аналитический отчет**

**о результатах мониторинга закупок товаров, работ, услуг**

**для обеспечения муниципальных нужд за первое полугодие 2018 года**

Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) закреплена необходимость осуществления с 2017 года на постоянной основе мониторинга всех стадий закупок (планирования, определения поставщика (подрядчика, исполнителя), исполнения контракта) посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок.

Результатом мониторинга является аналитический отчет, содержащий систематизированную информацию, формируемый по результатам осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа «Город Лесной.

Аналитический отчет о результатах мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа «Город Лесной» за первое полугодие 2018 года сформирован комитетом экономического развития, торговли и услуг администрации городского округа «Город Лесной» (далее - Комитет) в соответствии со статьей 97 Закона о контрактной системе и распоряжением администрации городского округа «Город Лесной» от 11.07.2018 № 270-р «О мониторинге закупок товаров, работ услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа «Город Лесной».

Мониторинг закупок товаров, работ услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа «Город Лесной» (далее – Мониторинг) осуществляется на следующих этапах закупок:

1) планирование закупок;

2) проведение процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

3) исполнение контракта.

Мониторингом не охватываются закупки, по которым определение поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется закрытыми способами.

Обеспечение мониторинга осуществляется Комитетом посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации, содержащейся:

1) на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru);

2) на электронных площадках;

3) в информации, поступающей в Комитет от учреждений городского округа «Город Лесной», на которые распространяются положения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ в соответствии с пунктом 8 Правил осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа «Город Лесной», утвержденных распоряжением администрации городского округа «Город Лесной» от 11.07.2018 № 270-р «О мониторинге закупок товаров, работ услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа «Город Лесной», по форме согласно приложению № 1 к указанным Правилам;

4) в письмах и обращениях, поступающих в Комитет от федеральных органов исполнительной власти, федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, граждан, организаций, в том числе общественных объединений, объединений юридических лиц, включая результаты общественного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

5) в информации, полученной Комитетом, исходя из анализа правовых актов, принятых в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ;

6) во вступивших в законную силу судебных решениях и судебных актах, касающихся вопросов осуществления закупок;

7) в иных открытых источниках.

Мониторинг осуществляется в целях:

1) оценки степени достижения целей осуществления закупок, определенных в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, включая достижение целей и реализацию мероприятий, предусмотренных муниципальными программами городского округа «Город Лесной»;

2) оценки обоснованности закупок в соответствии со статьей 18 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

Аналитический отчет содержит следующее:

- описание действующей контрактной системы городского округа «Город Лесной»;

- анализ планирования и осуществления закупок;

- анализ несостоявшихся процедур;

- анализ заключенных контрактов;

- предложения по результатам проведенного мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа «Город Лесной» за 1 полугодие 2018 года.

**Раздел 1. Контрактная система городского округа «Город Лесной»**

Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг на территории городского округа «Город Лесной» сформирована.

В рамках контрактной системы созданы и функционируют все обязательные структуры.

На местном уровне определены:

1. орган контроля в сфере закупок – комитет экономического развития, торговли и услуг администрации городского округа «Город Лесной»;

2. орган внутреннего государственного финансового контроля в сфере закупок – муниципальное казенное учреждение «Управление по финансам и бюджетной политике» администрации городского округа «Город Лесной»;

3. орган аудита в сфере закупок – Счётная палата городского округа «Город Лесной»;

4. заказчиками созданы контрактные службы (назначены контрактные управляющие).

В настоящее время, в рамках реализации положений Закона о контрактной системе, в городском округе «Город Лесной» разработана, принята и постоянно совершенствуется обязательная нормативная правовая база в сфере закупок, регулирующая, в том числе, вопросы:

- планирования закупок товаров, работ, услуг;

- нормирования закупок товаров, работ, услуг;

- мониторинга закупок товаров, работ, услуг;

- информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг в городском округе «Город Лесной».

В первом полугодии 2018 году Комитетом, как регулятором контрактной системы в городском округе «Город Лесной», разработаны и администрацией городского округа «Город Лесной» приняты 5 муниципальных правовых актов в сфере закупок товаров, работу, услуг.

**Раздел 2. Анализ планирования закупок**

В соответствии со статьей 17 Закона о контрактной системе планы закупок формируются заказчиками исходя из целей осуществления закупок, определенных с учетом положений статьи 13 Закона о контрактной системе, а также с учетом установленных требований к закупаемым заказчиками товарам, работам, услугам (в том числе, предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

План закупок формируется муниципальным заказчиком в соответствии с постановлением администрации городского округа «Город Лесной» от 05.07.2016 № 938 «Об утверждении порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд городского округа «Город Лесной» и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

План-график закупок формируется муниципальным заказчиком в соответствии с постановлением администрации городского округа «Город Лесной» от 05.07.2016 № 939 «Об утверждении порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд городского округа «Город Лесной», утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

*Таблица №1 Информация о планировании закупок товаров, работ, услуг с разбивкой по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)** | **Количество**  | **Сумма** **(млн. руб.)** | **Количество опубликованных извещений** | **Суммарное значение НМЦК****(млн. руб.)** |
| открытые конкурсы | 0 | 0 | 0 | 0 |
| открытые конкурсы с ограниченным участием | 9 | 72,73 | 9 | 72,73 |
| электронные аукционы | 161 | 197,81 | 133 | 120,97 |
| запросы котировок | 8 | 1,71 | 5 | 0,55 |
| закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) | 127 | 108,10 | 122 | 87,77 |
| **Итого** | **305** | **380,35** | **269** | **282,02** |

Кроме того, в соответствии с п. 4, п. 5, п. 23, п. 26 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе за 1 полугодие 2018 года были заключены контракты с суммарной ценой 73,20 млн. рублей.

В первом полугодии 2018 года государственными заказчиками было запланировано ***305*** процедур на общую сумму ***380,35*** млн. рублей из них опубликованы ***269*** извещений на общую сумму ***282,02*** млн. рублей.

Условное исполнение плана – графика составляет ***88,2 %***.

Основываясь на анализе данных исполнения плана – графика, наблюдается положительная тенденция по более разумному и грамотному планированию, что связано с постоянно проводимой Комитетом методической работой, именно по теме планирования составления и ведения планов закупок, и планов графиков закупок, а так же организацией повышения квалификации в сфере закупок.

Стоит сказать, что случаев выдачи предписания органами контроля, определенными статьей 99 Федерального закона, в том числе об аннулировании процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в первом полугодии 2018 года зафиксировано не было.

**Раздел 3. Анализ осуществления закупок**

Заказчики городского округа «Город Лесной» при осуществлении закупок в основном используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (часть 1 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются (часть 2 статьи 24 Закона о контрактной системе):

1. конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс);

2. аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион);

3. запрос котировок;

4. запрос предложений.

По данным единой информационной системы муниципальными заказчиками в 1 полугодии 2018 года всего размещено 269 извещений с общим суммарным значением начальной максимальной цены контракта 282,02 млн. рублей.

*Таблица №2*

*Информция по опубликованным извещениям*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)** | **Количество опубликованных извещений,****(ед.)** | **Суммарное значение НМЦК, (млн. рублей.)** | **Доля от общего количества закупок,****(%)** |
| открытые конкурсы с ограниченным участием | 9 | 72,73 | 3,35 % |
| электронные аукционы | 133 | 120,97 | 50 % |
| запросы котировок | 5 | 0,55 | 1,9 % |
| закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) | 122 | 87,77 | 45,35 % |
| **ИТОГО по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя):** | **269** | **282,02** | **100%** |

Всего опубликовано ***269*** извещений с общим суммарным значением начальной максимальной цены контракта ***282,02*** млн. рублей

По количеству извещений (шт.)

Основным способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с 2014 года продолжает являться электронный аукцион (50 *% от общего количества опубликованных извещений и более 43% от общей суммы НМЦК размещённых извещений*).

Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в случаях, указанных в части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. Указанный перечень содержит 54 различных основания, среди которых есть наиболее востребованные у заказчиков.

Закупка с наибольшей НМЦК, опубликованная в первом полугодии 2018 года, - проведение совместного конкурса с ограниченным участием по объектам закупки «Поставка продуктов питания прошедших предпродажную подготовку (расфасовка, комплектация, упаковка), согласно заявкам заказчиков для нужд муниципальных бюджетных образовательных учреждений городского округа «Город Лесной»», «Поставка мяса и мясных продуктов», «Поставка молока и молочных продуктов» с начальной (максимальной) ценой контракта – 70,818 млн. рублей, в котором заказчиками выступили муниципальные бюджетные дошкольные образовательные учреждения и муниципальные бюджетные образовательные учреждения. «Капитальный ремонт объекта культурного наследия с приспособлением под современное использование «СКДЦ «Современник», расположенного по адресу: Свердловская область, город Лесной, улица Ленина, 22» с начальной (максимальной) ценой контракта – 194,569230 млн. рублей, в котором заказчиком выступило муниципальное бюджетное учреждение «Социально-культурно-досуговый центр «Современник».

**Раздел 4. Анализ несостоявшихся процедур определения поставщика**

По данным ЕИС по итогам первого полугодия 2018 года:

- проведено **269** процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с суммарным значением начальной (максимальной) цены контракта **282,02** млн. рублей, в том числе:

- **122** закупки у единственного поставщика с начальной (максимальной) ценой контракта **87,77** млн. рублей,

- **147** конкурентных процедур с начальной (максимальной) ценой контракта **194,25** млн. рублей.

- не состоялось **32** процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (*12% от общего количества проведенных процедур*) с суммарным значением начальной (максимальной) цены контракта **50,137** млн. рублей *(18% от общего объема проведенных процедур)*, из них:

- **28** процедур (10*% от общего количества проведенных процедур*) с суммарным значением начальной (максимальной) цены контракта **45,86** млн. рублей *(16% от общего объема проведенных процедур)*, которые привели к заключению контракта;

- **4** процедуры (1*% от общего количества проведенных процедур*) с суммарным значением начальной (максимальной) цены контракта **5,99**млн. рублей *(2% от общего объема проведенных процедур)*, которые не привели к заключению контракта*)*, из них по способам определения поставщика:

- открытые конкурсы с ограниченным участием - 1 на сумму 1,7 млн. рублей;

- электронные аукционы - 3 на сумму 4,29 млн. рублей;

*Диаграмма № 1*

*Доли причин признания процедуры несостоявшейся по общему объему извещений в разрезе способов закупки за I полугодие 2018 года*

**Раздел 5. Анализ заключенных контрактов**

По данным, представленным учреждениями городского округа «Город Лесной», и по информации из единой информационной системы за 1 полугодие 2018 года было заключено 2366 контрактов с суммарной ценой 426,95 млн. рублей.

По результатам состоявшихся процедур было заключено 198 контрактов (*8,4 % от общего количества контрактов*) с суммарной ценой 223,42 млн. рублей (*52 % от общей суммы контрактов*).

По результатам несостоявшихся процедур было заключено 28 контрактов (*1 % от общего количества контрактов*) с суммарной ценой 42,57 млн. рублей (*3 % от общей суммы контрактов*), в случаях предусмотренных действующим Федеральным законом № 44-ФЗ.

С единственным поставщиком были заключены контракты с суммарной ценой 160,96 млн. рублей (*38 % от общей суммы контрактов*).

**Раздел 6. Основные результаты, проведенного мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа «Город Лесной» за первое полугодие 2018 года**

Мониторинг закупок товаров, работ, услуг показал следующие результаты по итогам первого полугодия 2018 года:

1. условное исполнение плана – графика составляет ***88,5%*** от общего объема запланированных закупок товаров, работ, услуг.
2. преобладающим способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок является электронный аукцион. Доля извещений со способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) «электронный аукцион» составляет более ***50%*** от общего количества опубликованных извещений в ЕИС.
3. экономия по результатам завершенных в первом полугодии 2018 года процедур, опубликованных на официальном сайте ЕИС, которые привели к заключению контракта, составила ***16,821*** млн. рублей.

3) с единственным поставщиком было заключено ***2140*** контрактов с суммарной ценой ***160,96*** млн. рублей (*38% от количества заключенных контрактов*).

Раздел 7. Предложения по результатам проведенного мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа «Город Лесной» за 1 полугодие 2018 года

Главным распорядителям бюджетных средств городского округа «Город Лесной» необходимо усилить контроль за соблюдением подведомственными заказчиками, в том числе их контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок, законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в том числе по вопросам:

- эффективного и своевременного планирования закупок товаров, работ, услуг;

- снижения нарушений при осуществлении закупок запросом котировок, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

- снижения нарушений при ведении реестра контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ;

- исполнения контрактов (в том числе применения мер ответственности).